



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO
REPUBLIKE HRVATSKE**

**KLASA: 030-01/26-03/6
URBROJ: 507-02/02-26-1**

Zagreb, 5. ožujka 2026.

**PREGLED RADA
DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA
REPUBLIKE HRVATSKE
U 2025.**

SADRŽAJ

1. UVOD.....	5
2. IZBORI ZA PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE – PONOVLJENI IZBOR	7
2.1. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA.....	7
3. LOKALNI IZBORI.....	8
3.1.OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA.....	8
3.2. IZBORNA TIJELA	9
3.2.1. Izborna povjerenstva	9
3.2.2. Birački odbori.....	10
3.3. INFORMATIČKA PODRŠKA.....	10
3.4. KANDIDATURA	10
3.5. BIRAČKA MJESTA.....	11
3.6. PROMATRAČI.....	11
3.7. UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA BIRAČKOG PRAVA.....	11
3.8. REZULTATI IZBORA	11
3.9. PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA	12
3.10.TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA	12
3.11. KIBERNETIČKA ZAŠTITA U PROVEDBI IZBORA	12
4. DOPUNSKI IZBORI	13
4.1. OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PROPĆENJA.....	13
4.2. IZBORNA TIJELA	13
4.3. INFORMATIČKA PODRŠKA	14
4.4. KANDIDATURA	14
4.5. BIRAČKA MJESTA.....	14
4.6. PROMATRAČI.....	14
4.7. UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA BIRAČKOG PRAVA	14
4.8. REZULTATI IZBORA	15
4.9. PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA	15
4.10.TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA.....	15
4.11. KIBERNETIČKA ZAŠTITA U PROVEDBI IZBORA.....	15
5. PRIJEVREMENI IZBORI	16
5.1. OBVEZATNE UPUTE, PRIOPĆENJA I OBAVIJESTI	16
5.2. IZBORNA TIJELA	16
5.3. INFORMATIČKA PODRŠKA	16
5.4. KANDIDATURA	16
5.5. BIRAČKA MJESTA.....	17
5.6. PROMATRAČI.....	17
5.7. REZULTATI IZBORA	17
5.8. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA.....	17
6. EDUKACIJA IZBORNIH SUDIONIKA I BIRAČA.....	18
6.1. EDUKACIJA IZBORNIH SUDIONIKA	18
6.1.2. Financiranje izborne promidžbe.....	18
6.2. EDUKACIJA BIRAČA	18
6.2.1. Općenito	18
6.2.2. Edukacija birača s invaliditetom	19
6.2.3. Edukacija mladih birača	19
7. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA I NADZOR FINANCIRANJA	

IZBORNE PROMIDŽBE.....	20
7.1. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA	20
7.1.1. Nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2023.	20
7.1.1.1. Redovan nadzor financiranja za 2023. političkih stranaka	20
7.1.1.2. Redovan nadzor financiranja za 2023. nezavisnih zastupnika.....	20
7.1.1.3. Redovan nadzor financiranja za 2023. nezavisnih vijećnika	20
7.1.1.4. Povreda Zakona o financiranju	21
7.1.2. Nadzor dostave polugodišnjih izvještaja o donacijama za razdoblje 1. siječnja – 30. lipnja 2025.	21
7.1.3. Nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2024.....	22
7.2. NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE.....	22
7.2.1. Predsjednički izbori.....	22
7.2.1.1. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na predsjedničkim izborima 2024./2025.	22
7.2.1.2. Povreda Zakona o financiranju	22
7.2.2. Lokalni izbori	22
7.2.2.1. Obvezatne upute.....	22
7.2.2.2. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima	23
7.2.2.3. Povreda Zakona o financiranju	23
7.2.3. Dopunski izbori.....	23
7.2.3.1. Obvezatne upute.....	23
7.2.3.2. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na dopunskim izborima	23
7.2.3.3. Povreda Zakona o financiranju	24
7.2.4. Prijevremeni izbori.....	24
7.2.4.1. Obvezatne upute.....	24
7.2.4.2. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima	24
7.2.4.3. Povreda Zakona o financiranju	24
8. OSTALE AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA.....	25
8.1. SJEDNICE DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA.....	25
8.2. ZAPRIMLJENI PREDMETI	25
8.3. INTERNI AKTI	25
8.3.1. Pregled rada.....	25
8.3.2. Godišnji plan rada	25
8.3.3. Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Stručne službe Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.....	25
8.3.4. Pravilnik o kriterijima za dodjelu novčane nagrade za radne rezultate (bonus)	25
8.3.5. Pravilnik o korištenju službenog automobila Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	25
8.4. STRATEŠKI PLANOVI.....	26
8.4.1. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2025./2026.	25
8.4.2. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2026./2028.	27
8.5. STRATEGIJA UPRAVLJANJE RIZICIMA	27
8.6. KOMUNIKACIJA S MEDIJIMA	27
8.7. SUDJELOVANJE U AKCIJSKIM PLANOVIMA I OPERATIVNIM PROGRAMIMA DRUGIH DRŽAVA	27

8.7.1. Akcijski plan za razdoblje od 2025. do 2027. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030.	27
8.7.2. Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2026.-2028.	28
8.7.3. Operativni program nacionalnih manjina za razdoblje 2024.-2028.	28
8.8. SUDJELOVANJE U RADNIM GRUPAMA, TEMATSKIM SJEDNICAMA U ORGANIZACIJI DRUGIH TIJELA I DR.....	29
8.8.1. Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju.....	29
8.8.2. Tematska sjednica Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije sprječavanja korupcije.....	29
8.8.3. Obilježavanje 50. godina osnivanja Pravnog fakulteta Osijek.....	29
8.9. VIRTUALNI POMOĆNIK – GlasAI	29
8.10. KIBERNETIČKA ZAŠTITA.....	29
8.11. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI	30
8.11.1. Sudjelovanje u međunarodnim aktivnostima	30
8.11.2. Europska mreža suradnje	30
9. IZVRŠENJE FINACIJSKOG PLANA ZA 2025.....	32

1. UVOD

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 44/06 i 19/07 (dalje: Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu), uređeno je osnivanje Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) kao stalnog tijela, sastav Državnog izbornog povjerenstva, način izbora predsjednika, potpredsjednika i članova Državnog izbornog povjerenstva, djelokrug, način rada i odlučivanja, odnos s građanima, tijelima i institucijama u Republici Hrvatskoj, suradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama, te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Državnog izbornog povjerenstva.

Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu propisano je da je Državno izborno povjerenstvo stalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu s navedenim Zakonom te zakonima kojima je regulirana provedba izbora u Republici Hrvatskoj, kao i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma.

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva u provedbi nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, propisana je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, „Narodne novine“, broj 29/19 i 98/19 (dalje: Zakon o financiranju).

Nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva mogu se podijeliti na:

- a) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu izbora i referenduma
- b) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja se odnosi na provedbu nadzora financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovni godišnji nadzor financiranja), nadzora financiranja izborne promidžbe i nadzora financiranja referendumskih aktivnosti i
- c) nadležnost Državnog izbornog povjerenstva koja je propisana člankom 11. stavka 2. Zakona o Državnom izbornom povjerenstvu, a nije obuhvaćena točkama a) i b), i to: davanje mišljenja za dogradnju i unapređivanje izbornog zakonodavstva te zakonodavstva koje regulira pitanje referenduma; određivanje načina arhiviranja i objavljivanja materijala o provedenim izborima i referenduma; objavljivanje periodičnih, stručnih publikacija vezano uz izborni sustav, provedbu izbora i praksu; utvrđivanje organizacije stručne službe, izabiranje tajnika i njegova zamjenika te ostvarivanje suradnje s organizacijama u zemlji te s međunarodnim organizacijama i institucijama u domeni izbornog zakonodavstva i izbora uopće.

Ovaj Pregled rada sadrži naglaske na najbitnije aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva u 2025., kao nastavku superizbornog perioda „2023.-2025.“.

2025. obilježila je priprema i provedba: izbora za predsjednika Republike Hrvatske u mjeri u kojoj to nije obuhvaćeno Pregledom rada u 2024.; redovnih izbora članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbora općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika te izbora zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno hrvatskoga naroda (dalje: lokalni izbori); dopunskih izbora članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz reda pripadnika nacionalne manjine, odnosno hrvatskoga naroda (dalje: dopunski izbori); prijevremenih izbora članova Gradskog vijeća Grada Đakova te pripadajućeg nadzora financiranja izborne promidžbe.

Državno izborno povjerenstvo provelo je nadzor redovnog godišnjeg financiranja subjekata nadzora.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo je u 2025. ispunilo svoje zakonske obveze u donošenju/sudjelovanju donošenja određenih internih, planskih i strateških dokumenata te je sudjelovalo u nacionalnoj međuresornoj suradnji i međunarodnim aktivnostima.

2. IZBORI ZA PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE – PONOVLJENI IZBOR

Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 21. studenoga 2024., KLASA: 022-03/24-04/443, URBROJ: 50301-04/25-24-2 raspisani su izbori za predsjednika Republike Hrvatske (dalje: predsjednički izbori).

Navedena Odluka stupila je na snagu 28. studenoga 2024. te je objavljena u „Narodnim novinama“, broj 135/24 od 22. studenoga 2024.

Prvi krug predsjedničkih izbora održan je na biračkim mjestima određenim u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu u nedjelju, 29. prosinca 2024., dok je ponovljeni izbor za predsjednika Republike Hrvatske održan u nedjelju, 12. siječnja 2025.

S obzirom da je Pregled rada Državnog izbornog povjerenstva u 2024. usvojen u veljači 2025. te da je obuhvatio sve do tada dostupne podatke o predsjedničkim izborima, ovaj Pregled rada samo će se dopuniti sa tada nedostupnim podatkom o troškovima provedbe navedenih izbora i podatkom o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe pod točkom 7.2.1. ovoga Pregleda rada.

2.1. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

Državno izorno povjerenstvo 29. travnja 2025. utvrdilo je i objavilo na svojoj mrežnoj stranici www.izbori.hr, Dopunjeno Konačno izvješće o utrošku sredstava za provedbu izbora za predsjednika Republike Hrvatske održanih 29. prosinca 2024. i 12. siječnja 2025., KLASA: 012-02/25-04/4, URBROJ: 507-02/04-25-2.

U skladu s navedenim Izvješćem, ukupni troškovi provedbe predsjedničkih izbora na teret Državnog proračuna Republike Hrvatske iznosili su 14.285.193,67 eura.¹

¹ Dopunjeno Konačno izvješće dostupno je poveznici:
[https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2024/Izbori za predsjednika Republike Hrvatske/Dopunjeno kona cno izvjesce o utrosku sredstava za provedbu izbora za predsjednika RH/Dopunjeno%20Kona%C4%8Dno %20izvje%C5%A1%C4%87e%20o%20utro%C5%A1ku%20sredstava.pdf](https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2024/Izbori%20za%20predsjednika%20Republike%20Hrvatske/Dopunjeno%20kona%20izvjesce%20o%20utrosku%20sredstava%20za%20provedbu%20izbora%20za%20predsjednika%20RH/Dopunjeno%20Kona%C4%8Dno%20izvje%C5%A1%C4%87e%20o%20utro%C5%A1ku%20sredstava.pdf)

3. LOKALNI IZBORI

Odlukama Vlade Republike Hrvatske, KLASA: 022-03/25-04/163, URBROJ: 50301-04/32-25-2; KLASA: 022-03/25-04/162, URBROJ: 50301-04/32-25-2 i KLASA: 022-03/25-04/164, URBROJ: 50301-04/32-25-2 od 14. travnja 2025. raspisani su lokalni izbori.

Navedene Odluke stupile su na snagu 15. travnja 2025., a objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 69/25 od 14. travnja 2025.

Lokalni izbori održani su u nedjelju, 18. svibnja 2025.

Drugi krug glasovanja za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika održan je u nedjelju, 1. lipnja 2025.

3.1. OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA

Za provedbu lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 16 obvezatnih uputa za pripremu i provedbu navedenih izbora.

U svrhu pravovremene pripreme provedbe lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 20. veljače 2025. Obvezatne upute broj L I o obrascima za pripremu i provedbu izbora – imenovanje stalnog sastava izbornih povjerenstava (OL-1 i OL-2) te Obvezatne upute broj L II o zaštiti osobnih podataka.

Navedene obvezatne upute objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 30/25.

S danom donošenja Odluka Vlade Republike Hrvatske kojima su raspisani lokalni izbori, 14. travnja 2025., Državno izborno povjerenstvo donijelo je 14 obvezatnih uputa i to: Obvezatne upute broj L III o redoslijedu izbornih radnji i tijeku rokova; Obvezatne upute broj L IV o obrascima za pripremu i provedbu izbora (OL-3 – OL-8); Obvezatne upute broj L V o imenovanju članova proširenih sastava izbornih povjerenstava; Obvezatne upute broj L VI o imenovanju članova biračkih odbora; Obvezatne upute broj L VII o načinu glasovanja birača s tjelesnom manom, nepismenih birača te birača koji nisu u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto; Obvezatne upute broj L VIII o pravima i dužnostima promatrača; Obvezatne upute broj L IX o uvjetima u pogledu prostora koji se određuju kao biračka mjesta i načinu uređenja biračkog mjesta; Obvezatne upute broj LS I o postupku kandidiranja za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; Obvezatne upute broj LS II o obrascima za postupak kandidiranja i za provedbu izbora članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; Obvezatne upute broj LN I o postupku kandidiranja kandidata za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika; Obvezatne upute broj LN II o obrascima za postupak kandidiranja i za provedbu izbora općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika; Obvezatne upute broj MLN I o postupku kandidiranja kandidata za izbor zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno zamjenika općinskog načelnika iz reda pripadnika hrvatskoga naroda; Obvezatne upute broj MLN II o obrascima za postupak kandidiranja i za provedbu izbora zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno zamjenika općinskog načelnika iz reda pripadnika hrvatskoga naroda; Obvezatne upute broj FL I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe.

Navedene obvezatne upute objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 69/25 od 14. travnja 2025.

U razdoblju od 28. siječnja 2025. do 16. kolovoza 2025., Državno izborno povjerenstvo objavilo je 33 priopćenja, jedan poziv medijima i dvije obavijesti vezano uz provedbu lokalnih izbora i nadzor financiranja izborne promidžbe.

Sve navedene obvezatne upute, priopćenja, poziv medijima i obavijesti vezane uz provedbu lokalnih izbora i nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo objavilo je na svojoj mrežnoj stranici.

3.2. IZBORNA TIJELA

3.2.1. Izborna povjerenstva

U skladu s člancima 39. do 43. te 48. do 53. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12, 121/16, 98/19, 42/20, 144/20 i 37/21) kojima je propisan sastav izbornih povjerenstva, nadležnost i rokovi za njihovo imenovanje te njihov djelokrug, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je županijska izborna povjerenstva te Izborno povjerenstvo Grada Zagreba, dok su županijska izborna povjerenstva imenovala gradska i općinska izborna povjerenstva na svom području.

Za provedbu lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je 20 županijskih izbornih povjerenstava i Izborno povjerenstvo Grada Zagreba², dok su nadležna županijska izborna povjerenstva imenovala ukupno 555 gradskih odnosno općinskih izbornih povjerenstava.³⁴ Za provedbu navedenih izbora, u izborna povjerenstva imenovano je ukupno 6.276 osoba.⁵

U cilju pravovremene pripreme provedbe lokalnih izbora, Državno izborno povjerenstvo je u razdoblju od 25. do 26. ožujka 2025. te 27. svibnja 2025. održalo online edukacije predstavnicima županijskih izbornih povjerenstava, Izbornog povjerenstva Grada Zagreba te gradskih i općinskih izbornih povjerenstava.

Cilj edukacija bio je upoznati dionike s njihovim ulogama u provedbi lokalnih izbora te im dati jasne smjernice vezane uz organizaciju i provedbu navedenih izbora.

Poseban naglasak stavljen je na postupak kandidiranja, suradnju s Državnim izbornim povjerenstvom u postupku provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe izbornih sudionika, na edukaciju biračkih odbora, webinare za biračke odbore te na pravila o arhiviranju dokumentarnog gradiva nastalog u provedbi navedenih izbora.

Prezentacije pripremljene za online edukaciju vezano uz pripremu provedbe lokalnih izbora i provedbu nadzora financiranja izborne promidžbe dostavljene su izbornim povjerenstvima.

² U županijska izborna povjerenstva i Izborno povjerenstvo Grada Zagreba imenovano je ukupno 126 osoba u stalni sastav i 116 u prošireni sastav.

³ U gradska izborna povjerenstva imenovano je ukupno 762 osobe u stalni sastav i 675 osoba u prošireni sastav.

⁴ U općinska izborna povjerenstva imenovano je ukupno 2.568 osoba u stalni sastav i 2.029 osoba u prošireni sastav.

⁵ U provedbi drugog kruga izbora sudjelovalo je 152 osobe u županijskim izbornim povjerenstvima i Izbornom povjerenstvu Grada Zagreba (78 osoba u stalnom sastavu i 74 osobe u proširenom sastavu), 1.124 osobe u gradskim izbornim povjerenstvima (600 osoba u stalnim sastavima i 524 u proširenim sastavima) i 3.239 osoba u općinskim izbornim povjerenstvima (1.824 u stalnim sastavima i 1.415 u proširenim sastavima).

3.2.2. Birački odbori

U skladu s člancima 42. do 44., 52. i 53. Zakona o lokalnim izborima, kojima je propisan sastav biračkih odbora i rokovi za njihovo predlaganje i imenovanje, Izorno povjerenstvo Grada Zagreba te gradska i općinska izborna povjerenstva imenovala su biračke odbore na biračkim mjestima na području svoje nadležnosti.

Za provedbu lokalnih izbora imenovano je ukupno 65.885 članova biračkih odbora.⁶

U cilju edukacije članova biračkih odbora, Državno izorno povjerenstvo izradilo je i na svojoj mrežnoj stranici objavilo:

- Podsjetnik za rad biračkih odbora
- 16 webinarâ za biračke odbore.

Navedeni webinarâ imali su 170.152 pregleda te je opća ocjena korisnika vrlo pozitivna.

U svrhu uspješne provedbe lokalnih izbora na izborni dan na biračkim mjestima, Državno izorno povjerenstvo je svim članovima biračkim odborima poslalo ukupno 417.331 SMS poruku,⁷ dok je u drugom krugu glasovanja poslalo ukupno 126.056 SMS poruka.⁸

3.3. INFORMATIČKA PODRŠKA

U cilju jednoobrazne provedbe lokalnih izbora, Državno izorno povjerenstvo osiguralo je jedinstvenu informatičku podršku. Od najznačajnijih aplikacija koje su bile na raspolaganju izbornim povjerenstvima, potrebno je istaknuti aplikacije: kandidatura, biračka mjesta, birački odbori, serijski brojevi te rezultati.

U svrhu osiguranja jednostavnijeg korištenja informatičke podrške, Državno izorno povjerenstvo imenovalo je 20 županijskih informatičkih koordinâora, informatičku koordinâoricu za Grad Zagreb, informatičku koordinâoricu za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva financija Republike Hrvatske – Porezne uprave te informatičkog koordinâora Državnog izbornog povjerenstva.

Za informatičke koordinâore je prije izbora bila održana online radionica vezano uz korištenju aplikacija.

3.4. KANDIDATURA

U zakonom propisanom roku, nadležna županijska izborna povjerenstva, Izorno povjerenstvo Grada Zagreba te gradska i općinska izborna povjerenstva zaprimila su na lokanim izborima ukupno 3.647 pravovaljanih prijedloga kandidacijskih lista i kandidatura.⁹

⁶ U provedbi drugog kruga glasovanja sudjelovalo je 49.707 članova biračkih odbora.

⁷ Državno izorno povjerenstvo poslalo je biračkim odborima SMS poruke kako slijedi: 17. svibnja 2025. - 125.884 SMS poruke, 18. svibnja 2025. - 228.504 te 19. svibnja 2025. - 62.943.

⁸ Državno izorno povjerenstvo poslalo je biračkim odborima SMS poruke kako slijedi: 31. svibnja 2025. – 48.052 te 1. lipnja 2025. – 78.004.

⁹ Statistički podaci vezani uz kandidaturu na lokanim izborima dostupni su na poveznici <https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2025/Lokalni%20izbori%202025/Kandidatura/STATISTIKA%20Kandidatura%20Lokalni%202025.pdf>.

3.5. BIRAČKA MJESTA

Za provedbu lokalnih izbora, Izborna povjerenstvo Grada Zagreba te gradska i općinska izborna povjerenstva odredila su ukupno 6.600 biračkih mjesta.¹⁰

3.6. PROMATRAČI

Pravo promatranja lokalnih izbora, u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima i pripadajućih obvezatnih uputa, imali su promatrači političkih stranaka koje su predložile kandidacijske liste/kandidate, promatrači birača koji su predložili kandidacijsku listu grupe birača/kandidata, promatrači kandidata grupe birača, promatrači nevladinih udruga i strani promatrači.

Za promatranje rada izbornih tijela na lokalnim izborima održanim 18. svibnja 2025., ovlašteni predlagatelji prijavili su ukupno 6.617 promatrača, dok su za promatranje rada izbornih tijela u drugom krugu izbora za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike, ovlašteni predlagatelji prijavili ukupno 5.476 promatrača.

3.7. UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA BIRAČKOG PRAVA

Državno izborna povjerenstvo je putem objava na svojoj mrežnoj stranici i putem medija kontinuirano obavještavalo birače o pitanjima od značaja za ostvarivanje njihovog biračkog prava na izborima te je upućivalo birače i na obavijesti na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije vezano uz pitanja koja su se odnosila na registar birača te promjene u istome.

O edukaciji birača na lokalnim izborima više pod točkom 6.2. ovoga Pregleda rada.

3.8. REZULTATI IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, Državno izborna povjerenstvo objavljivalo je informaciju o rezultatima lokalnih izbora u 576 jedinica samouprave (20 županija, Gradu Zagrebu, 127 gradova i 428 općina) na svojoj mrežnoj stranici od 18. svibnja 2025. u 21,00 sati, s ažuriranjima svakih 15 minuta.

Zbog utvrđenih nepravilnosti, na ukupno 7 biračkih mjesta u općinama: Baška Voda, Bukovlje, Sokolovac, Semeljci, Vrpolje te u Gradu Požegi, poništeni su rezultati glasovanja za pojedinu vrstu/vrste izbora te je na tim biračkim mjestima 25. svibnja 2025. ponovljeno glasovanje.

Zbog utvrđenih nepravilnosti na svim biračkim mjestima u Općini Lećevica, poništeni su rezultati glasovanja za izbor članova Općinskog vijeća Općine Lećevica te je na tim biračkim mjestima 1. lipnja 2025. ponovljeno glasovanje.

Zbog utvrđenih nepravilnosti na ponovljenom glasovanju na biračkom mjestu 4. Promajna u Općini Baška Voda, poništeni su rezultati glasovanja za izbor općinskog načelnika Općine Baška Voda te je na tom biračkom mjestu 15. lipnja 2025. ponovljeno glasovanje.

1. lipnja 2025. održan je drugi krug glasovanja za 12 župana, gradonačelnika Grada Zagreba, gradonačelnika u 46 gradova i općinskog načelnika u 62 općine. Informacije o rezultatima drugog kruga glasovanja, Državno izborna povjerenstvo objavljivalo je na svojoj mrežnoj stranici od 1. lipnja 2025. u 20,00 sati, s ažuriranjem svakih 10 minuta.

¹⁰ Glasovanje u drugom krugu održano je na ukupno 4.980 biračkih mjesta.

Zbog utvrđenih nepravilnosti u provedbi drugoga kruga glasovanja, na ukupno dva biračka mjesta u Općini Kloštar Ivanić i Gradu Otočcu, poništeni su rezultati glasovanja te je na biračkom mjestu u Općini Kloštar Ivanić 8. lipnja 2025. ponovljeno glasovanje, a na biračkom mjestu u Gradu Otočcu 22. lipnja 2025.

Odluke nadležnih izbornih povjerenstava o konačnim rezultatima lokalnih izbora objavljene su na oglasnim pločama i mrežnim stranicama županija, gradova i općina nakon isteka rokova za zaštitu izbornog prava.

Informacije o konačnim rezultatima lokalnih izbora objavljene su na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva¹¹.

Prema podacima iz zapisnika o radu biračkih odbora na lokalnim izborima 18. svibnja 2025. glasovanju je pristupilo 43,58% birača, dok je u drugom krugu glasovanja 1. lipnja 2025. glasovanju pristupilo 32,41% birača.

3.9. PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA

Državno izborno povjerenstvo zaprimio je ukupno 11 prigovora, od toga 2 prigovora zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja, te 9 prigovora zbog nepravilnosti u postupku provedbe izbora.

Od navedenih 11 prigovora, Državno izborno povjerenstvo je: 1 prigovor prihvatilo u cijelosti, 2 djelomično, 5 odbilo kao neosnovane te 3 odbacilo kao nedopuštene.

3.10. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, sredstva za pokriće troškova lokalnih izbora pojedine jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave (dalje: jedinice samouprave) osigurava se u proračunu te jedinice.

Državno izborno povjerenstvo zatražilo je od svih izbornih povjerenstava dostavu podataka o utrošenim sredstvima za potrebe provedbe lokalnih izbora.

Prema zaprimljenim podacima, ukupan trošak provedbe lokalnih izbora iznosio je 24.797.819,56 eura.

Državno izborno povjerenstvo snosilo je trošak informatičke podrške provedbi lokalnih izbora u iznosu od 1.559.241,15 eura te trošak naknade informatičkim koordinatorima u iznosu od 55.599,86 eura.

3.11. KIBERNETIČKA ZAŠTITA U PROVEDBI IZBORA

Državno izborno povjerenstvo je, u suradnji s vanjskim pružateljem IT usluga i Nacionalnim centrom za kibernetičku sigurnost u okviru Sigurnosno-obavještajne agencije (dalje: SOA), poduzelo određene mjere usmjerene na jačanje zaštite od kibernetičkih napada i drugih kibernetičkih ugroza u provedbi izbora. Tijekom provedbe izbora nisu zamijećene aktivnosti koje bi značile ugrozu provedbe pojedinih izbornih procesa, pa time i provedbe izbora u cijelosti.

¹¹ Informacije o Konačnim rezultatima lokalnih izbora 2025. dostupne su na poveznici: <https://www.izbori.hr/arhiva-izbora/index.html#/app/lokalni-2025>

4. DOPUNSKI IZBORI

Odlukama Vlade Republike Hrvatske, KLASA: 022-03/25-04/338, URBROJ: 50301-04/32-25-2 od 30. srpnja 2025. i KLASA: 022-03/25-04/360, URBROJ: 50301-04/12-25-3 od 21. kolovoza 2025. raspisani su dopunski izbori.

Navedene Odluke stupile su na snagu 22. kolovoza 2025., a objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 108/25. od 1. kolovoza 2025. i broj 113/25. od 21. kolovoza 2025.

Dopunski izbori održani su u nedjelju, 5. listopada 2025.

Navedenim Odlukama raspisano je ukupno 77 dopunskih izbora u ukupno 75 jedinica samouprave, i to u 8 županija, 17 gradova i 50 općina.

4.1. OBVEZATNE UPUTE, OBRASCI I PRIOPĆENJA

Za provedbu dopunskih izbora, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 5 obvezatnih uputa i to: 4. kolovoza 2025. Obvezatne upute broj DLS I o redoslijedu izbornih radnji i tijeku rokova na dopunskim izborima; 21. kolovoza 2025. Obvezatne upute broj DLS II o primjeni Obvezatnih uputa DLS I na dopunske izbore za Gradsko vijeće Grada Rijeke i Općinsko vijeće Općine Ston; Obvezatne upute broj DLS III o postupku kandidiranja na dopunskim izborima; Obvezatne upute broj DLS IV o obrascima za postupak kandidiranja i za provedbu dopunskih izbora te Obvezatne upute broj DLS V o primjeni obvezatnih uputa na dopunskim izborima.

Navedene obvezatne upute objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 109/25 od 6. kolovoza 2025. i broj 113/25 od 21. kolovoza 2025.

U razdoblju od 6. kolovoza 2025. do 8. prosinca 2025., Državno izborno povjerenstvo objavilo je 15 priopćenja i jednu obavijest vezano uz provedbu dopunskih izbora i nadzor financiranja izborne promidžbe.

Sve navedene obvezatne upute, priopćenja i obavijest vezane uz dopunske izbore i nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo objavilo je na svojim mrežnim stranicama.

4.2. IZBORNA TIJELA

Uzimajući u obzir zauzeti stav Državnog izbornog povjerenstva da su dopunski izbori nastavak lokalnih izbora, kao i činjenicu da se neki dopunski izbori održavaju samo na razini županije, a neki samo na razini gradova i općina ili na svim razinama na području određene županije, zatim manji broj birača, a s tim u svezi i manji broj određenih biračkih mjesta na dopunskim izborima u odnosu na lokalne izbore, izborna tijela određena su na način da je sastav županijskog izbornog povjerenstva ostalo isto kao i na lokalnim izborima, dok je sastav gradskih i općinskih izbornih povjerenstava ovisio o tome na kojoj su se razini održavali dopunski izbori.

U provedbi dopunskih izbora sudjelovalo je 18 županijskih izbornih povjerenstava, 64 gradska izborna povjerenstva te 200 općinskih izbornih povjerenstava. U svrhu ekonomičnosti određen broj gradskih i općinskih izbornih povjerenstava bio je imenovan u istom sastavu za više gradova i/ili općina.

Za provedbu dopunskih izbora imenovano je ukupno 4.738 članova biračkih odbora.

Državno izborno povjerenstvo donijelo je i objavilo Podsjetnik za rad biračkim odborima na dopunskim izborima 2025.

4.3. INFORMATIČKA PODRŠKA

I za dopunske izbore, Državno izborno povjerenstvo osiguralo je jedinstvenu informatičku podršku nižim izbornim povjerenstvima.

Za provedbu navedenih izbora, Državno izborno povjerenstvo imenovalo je 18 županijskih informatičkih koordinatora te informatičkog koordinatora Državnog izbornog povjerenstva.

4.4. KANDIDATURA

U zakonom propisanom roku, nadležna izborna povjerenstva zaprimila su ukupno 79 pravovaljanih kandidacijskih lista, i to:

- 11 za dopunske izbore za županijsku skupštinu
- 18 za dopunske izbore za gradska vijeća
- 50 za dopunske izbore za općinska vijeća.

U odnosu na raspisane izbore (9 za županijsku skupštinu¹², 68 za gradska/općinska vijeća), te uzimajući u obzir zaprimljene pravovaljane prijedloge kandidacijskih lista, održano je 9 dopunskih izbora na razini županija te 54 na razini gradova/općina.¹³

4.5. BIRAČKA MJESTA

Za provedbu dopunskih izbora, gradska i općinska izborna povjerenstva odredila su ukupno 474 biračka mjesta.

4.6. PROMATRAČI

Pravo promatranja dopunskih izbora, u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima i pripadajućih obvezatnih uputa, imali su promatrači političkih stranaka koje su predložile kandidacijske liste, promatrači birača koji su predložili kandidacijsku listu grupe birača, promatrači nevladinih udruga i strani promatrači.

Zahtjevi za promatranje dopunskih izbora ovlašteni predlagatelji dostavljeni su nadležnim izbornim povjerenstvima.

4.7. UPUTE BIRAČIMA O NAČINU OSTVARIVANJA NJIHOVOG BIRAČKOG PRAVA

Državno izborno povjerenstvo je putem objava na svojoj mrežnoj stranici kontinuirano obavještavalo birače o pitanjima od značaja za ostvarivanje njihovog biračkog prava na izborima.

O edukaciji birača na izborima više pod točkom 6.2. ovoga Pregleda rada.

¹²Dopunski izbori raspisani su na razini 8 županija. Međutim, s obzirom da su za Županijsku skupštinu Istarske županije raspisani dopunski izbori za dvije nacionalne manjine iz tog razloga je naznačeno 9 dopunskih izbora za županijsku skupštinu.

¹³ Statistički podaci o kandidaturi na dopunskim izborima dostupni su na poveznici:

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2025/Dopunski_izbori_2025/Kandidatura/Statistika%20Dopunski%20izbori%202025.pdf

4.8. REZULTATI IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo objavilo je na svojim mrežnim stranicama informaciju o rezultatima dopunskih izbora 6. listopada 2025., nakon što su rezultati istih prvotno bili objavljeni na mrežnim stranicama županija, gradova i općina u kojima su se proveli dopunski izbori za njihovo predstavničko tijelo.

Odluke o konačnim rezultatima izbora objavljene su na oglasnim pločama i mrežnim stranicama županija, gradova i općina.

Prema podacima iz zapisnika o radu biračkih odbora, aktivno biračko pravo na dopunskim izborima imalo je 128.906 birača, od koji je glasovanju pristupilo 9.742 ili 7,56% birača.

4.9. PRIGOVORI ZBOG NEPRAVILNOSTI U POSTUPKU KANDIDIRANJA I U POSTUPKU IZBORA

Državno izborno povjerenstvo zaprimio je jedan prigovor zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja. Navedeni prigovor je Državno izborno povjerenstvo odbilo kao neosnovan.

4.10. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, sredstva za pokriće troškova dopunskih izbora pojedine jedinice samouprave osigurava se u proračunu te jedinice.

Državno izborno povjerenstvo zatražilo je od svih izbornih povjerenstava dostavu podataka o utrošenim sredstvima za potrebe provedbe dopunskih izbora.

Prema zaprimljenim podacima (u kojima nedostaju podaci za Bjelovarsko-bilogorsku županiju, Virovitičko-bjelovarsku županiju i Dubrovačko-neretvansku županiju), ukupan trošak provedbe dopunskih izbora iznosio je 1.466.718,32 eura.

Državno izborno povjerenstvo snosilo je trošak informatičke podrške provedbi dopunskih izbora u iznosu od 298.443,90 eura te trošak naknade informatičkim koordinatorima u iznosu od 15.585,07 eura.

4.11. KIBERNETIČKA ZAŠTITA U PROVEDBI IZBORA

Državno izborno povjerenstvo je, u suradnji s vanjskim pružateljem IT usluga i Nacionalnim centrom za kibernetičku sigurnost u okviru SOA-e, poduzelo određene mjere usmjerene na jačanje zaštite od kibernetičkih napada i drugih kibernetičkih ugroza u provedbi izbora. Tijekom provedbe izbora nisu zamijećene aktivnosti koje bi značile ugrozu provedbe pojedinih izbornih procesa, pa time i provedbe izbora u cijelosti.

5. PRIJEVREMENI IZBORI

Prijevremeni izbori članova Gradskog vijeća Grada Đakova održani su 9. studenoga 2025. (dalje: prijevremeni izbori).

5.1. OBVEZATNE UPUTE, PRIOPĆENJA I OBAVIJESTI

Za provedbu prijevremenih izbora, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 3. listopada 2025. 4 obvezatne upute i to: Obvezatne upute broj LS I o redoslijedu izbornih radnji i tijeku rokova na prijevremenim izborima članova Gradskog vijeća Grada Đakova; Obvezatne upute broj LS II o obrascima za postupak kandidiranja i primjeni obvezatnih uputa i obrazaca na prijevremenim izborima članova Gradskog vijeća Grada Đakova; Obvezatne upute broj LS III o imenovanju članova proširenih sastava izbornih povjerenstava za provedbu prijevremenih izbora članova Gradskog vijeća Grada Đakova te Obvezatne upute broj LS IV o imenovanju članova biračkih odbora za provedbu prijevremenih izbora članova Gradskog vijeća Grada Đakova.

Navedene obvezatne upute objavljene su u „Narodnim novinama“, broj 126/25 od 3. listopada 2025.

U razdoblju od 3. listopada 2025. do 6. studenoga 2025., Državno izborno povjerenstvo je objavilo 9 priopćenja i 1 obavijest vezano uz provedbu prijevremenih izbora i nadzor financiranja izborne promidžbe.

Sve navedene obvezatne upute, priopćenja i obavijest vezane uz prijevremene izbore i nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo objavilo je na svojoj mrežnoj stranici.

5.2. IZBORNA TIJELA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, za provedbu prijevremenih izbora imenovalo je Županijsko izborno povjerenstvo Osječko-baranjske županije, dok je navedeno Županijsko izborno povjerenstvo imenovalo Gradsko izborno povjerenstvo Grada Đakova.

Za provedbu prijevremenih izbora, Gradsko izborno povjerenstvo imenovalo je biračke odbore na biračkim mjestima na području Grada.

5.3. INFORMATIČKA PODRŠKA

I za provedbu prijevremenih izbora, Državno izborno povjerenstvo osiguralo je jedinstvenu informatičku podršku.

5.4. KANDIDATURA

U zakonom propisanom roku, Gradsko izborno povjerenstvo Grada Đakova zaprimilo je 7 pravovaljanih prijedloga kandidacijskih lista.

5.5. BIRAČKA MJESTA

Za provedbu prijevremenih izbora, Gradsko izborno povjerenstvo Grada Đakova odredilo je 36 biračkih mjesta.

5.6. PROMATRAČI

Pravo promatranja prijevremenih izbora, u skladu sa Zakonom o lokalnim izborima i pripadajućih obvezatnih uputa, imali su promatrači političkih stranaka koje su predložile kandidacijske liste, promatrači birača koji su predložili kandidacijsku listu grupe birača, promatrači nevladinih udruga i strani promatrači.

Zahtjevi za promatranje prijevremenih izbora ovlašteni predlagatelji dostavljeni su nadležnim izbornim povjerenstvima.

5.7. REZULTATI IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo objavilo je na svojim mrežnim stranicama informaciju o rezultatima prijevremenih izbora 9. studenoga 2025. nakon što su rezultati istih prvotno bili objavljeni na mrežnim stranicama Grada Đakova.

Odluka o konačnim rezultatima izbora objavljena je na mrežnim stranicama Grada Đakova.

Prema podacima iz zapisnika o radu biračkih odbora, aktivno biračko pravo na prijevremenim izborima imalo je ukupno 22.083 birača, od koji je glasovanju pristupilo 9.641 ili 43,66% birača.

5.8. TROŠKOVI PROVEDBE IZBORA

U skladu sa Zakonom o lokalnim izborima, sredstva za pokriće troškova prijevremenih izbora osigurava se u proračunu Grada Đakova.

Državno izborno povjerenstvo snosilo je trošak informatičke podrške provedbi prijevremenih izbora u iznosu od 8.211,41 euro.

6. EDUKACIJA IZBORNIH SUDIONIKA I BIRAČA

S obzirom da je u kratkom razdoblju održano više različitih izbora, Državno izborno povjerenstvo je u svrhu uspješne provedbe lokalnih izbora posvetilo posebnu pažnju edukacijama, ne samo izbornih tijela kako je prethodno već opisano, već i ostalih subjekata koji sudjeluju u izborima - edukacijama izbornih sudionika o njihovoj ulozi odnosno njihovim pravima i obvezama u izbornom postupku te edukacijama birača o njihovom biračkom pravu i izborima općenito.

6.1. EDUKACIJA IZBORNIH SUDIONIKA

6.1.2. Financiranje izborne promidžbe

Na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva objavljena su priopćenja, obavijesti te webinar i u svrhu informiranja izbornih sudionika o njihovim obvezama vezanim uz financiranje izborne promidžbe.

U svrhu edukacija o financiranju izborne promidžbe na lokalnim izborima snimljeno je:

- 5 webinar a vezanih uz financiranje izborne promidžbe (predstavnička tijela), koji su imali ukupno 9.303 pregleda
- 5 webinar a vezanih uz financiranje izborne promidžbe (izvršna tijela), koji su imali ukupno 6.886 pregleda¹⁴.

Osim webinar a, Državno izborno povjerenstvo izradilo je i objavilo vodiče i podsjetnik s pregledom obveza za financiranje izborne promidžbe za lokalne i dopunske izbore¹⁵.

6.2. EDUKACIJA BIRAČA

6.2.1. Općenito

U okviru pripreme i provedbe lokalnih i dopunskih izbora na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva objavljena su priopćenja, obavijesti te pregled najčešćih pitanja i odgovora u svrhu informiranja birača o navedenim izborima.

Nadalje, predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudjelovali su aktivno u medijima davanjem izjava vezanih uz izbore.

Novina u edukaciji birača na izbornima održanim tijekom 2025., u odnosu na prošle istovrsne izbore su kratki webinar i, u kojima se birače upoznaje s biračkim pravom, načinom glasovanja i izborima općenito.

U cilju edukacija birača, Državno izborno povjerenstvo izradilo je i na svojoj mrežnoj stranici objavilo:

- 10 webinar a vezanih uz lokalne izbore, koji su imali ukupno 7.789 pregleda.

Osim webinar a, Državno izborno povjerenstvo je u suradnji s Hrvatskom radiotelevizijom snimilo kratki promidžbeni spot na temu lokalnih izbora kako bi se birače i na ovaj način osvijestilo o svim vrstama izbora koje se provode tijekom 2025. te kako bi ih se motiviralo da

¹⁴ Webinar i su dostupni na poveznici: <https://www.izbori.hr/site/nadzor-financiranja/financiranje-izborne-promidzbe/edukacije/1886>

¹⁵ Vodiči su dostupni na poveznici: <https://www.izbori.hr/site/nadzor-financiranja/financiranje-izborne-promidzbe/edukacije/1886>

izađu na izbore i uputilo da sve vezane informacije potraže na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

6.2.2. Edukacija birača s invaliditetom

Kako bi se o izborima educiralo i informiralo birače s invaliditetom o izborima, Državno izborno povjerenstvo je ostvarilo uspješnu suradnju s Hrvatskim savezom gluhih i nagluhih te Hrvatskim savezom slijepih.

Za gluhe i nagluhe birače su, webinar i za birače vezano uz lokalne izbore, prilagođeni i snimljeni s titlovima i sa znakovnim jezikom. Takvi webinar i, njih 10, bili su objavljeni na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva i Hrvatskog saveza gluhih i nagluhih kako bi bili što pristupačniji ciljanoj skupini birača. Ukupan broj pregleda navedenih webinar i bio je 831.

Za slijepe i slabovidne birače, u suradnji sa Hrvatskim savezom slijepih, snimljena je zvučna snimka Obvezatne upute broj L VII o načinu glasovanja birača s tjelesnom manom, nepismenih birača te birača koji nisu u mogućnosti pristupiti na biračko mjesto. Navedena zvučna snimka bila je objavljena na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva i Hrvatskim savezom slijepih.

6.2.3. Edukacija mladih birača

Državno izborno povjerenstvo je i tijekom 2025., uz suglasnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, nastavilo s provedbom projekta edukacije mladih birača pod nazivom „I moj glas je bitan!“, koji je započeo još 2018.

Cilj edukacije je osvijestiti mlade birače – učenike završnih razreda srednjih škola - o važnosti njihova sudjelovanja na izborima te ih potaknuti da aktivno sudjeluju na izborima. Kroz edukacije, koje se u pravilu održavaju u trajanju jednog školskog sata, učenike se upoznaje s načinom na koji se ostvaruje aktivno i pasivno biračko pravo te s izborima koji se provode u Republici Hrvatskoj.

Sve srednje škole u Republici Hrvatskoj obavještene su o provedbi projekta odnosno o mogućnosti sudjelovanja na edukacijama.

Predstavnici Državnog izbornog povjerenstva bi prema prethodnom dogovoru sa školama, posjetili učenike završnih razreda srednjih škola na nastavi te održali predavanje popraćeno simulacijom glasovanja na biračkom mjestu u kojoj bi aktivno sudjelovali i učenici.

Nadalje, kako bi se edukacija približila što većem broju mladih birača, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljen je webinar, kojeg škole mogu koristiti u svrhu obrade vezanih nastavnih sadržaja, a svaki zainteresirani mladi birač u svrhu informiranja o izborima i svom biračkom pravu.

Osim webinar i, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva dostupan je i kviz za provjeru znanja, kao i anketa, rezultati koje omogućuju Državnom izbornom povjerenstvu uvid u mišljenje učenika o provedenim edukacijama kako bi se iste po potrebi unaprijedile i poboljšale.

U školskoj godini 2024./2025. održano je 27 edukacija učenika u trajanju jednog školskog sata, i to u 19 srednjih škola različitih usmjerenja, na području 11 gradova u 8 županijama i Gradu Zagrebu te je educiran 1.201 učenik.

Edukacije učenika uspješno su medijski popraćene na Hrvatskoj radioteleviziji, portalima i lokalnim radiotelevizijskim postajama.

7. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA I NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

7.1. REDOVNI GODIŠNJI NADZOR FINANCIRANJA

71. Nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2023.

U skladu sa Zakonom o financiranju, Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 20. siječnja 2025. Izvješće o obavljenom nadzoru godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2023. političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača¹⁶.

Državno izborno povjerenstvo provelo je nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2023. (dalje: redovan nadzor financiranja za 2023.) nad ukupno 1.193 subjekta nadzora (političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika).

7.1.1.1. Redovan nadzor financiranja za 2023. političkih stranaka

Redovni godišnji nadzor financiranja za 2023., Državno izborno povjerenstvo provelo je nad ukupno 165 političkih stranaka, odnosno nad 18 parlamentarnih i 147 izvanparlamentarnih političkih stranaka.

Sve parlamentarne političke stranke dostavile su u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023.

Od 147 izvanparlamentarnih političkih stranaka, njih 99 dostavilo je u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023., 28 političkih stranaka nije dostavilo godišnji financijski izvještaj za 2023., 8 političkih stranaka dostavilo je izvan propisanog roka godišnji financijski izvještaj za 2023., 4 političke stranke dostavile su u propisanom roku djelomični godišnji financijski izvještaj za 2023., dok 8 političkih stranaka nije dostavilo godišnji financijski izvještaj nakon što su brisane iz Registra političkih stranaka tijekom 2023.

Provedenim redovnim godišnjim nadzorom financiranja, Državno izborno povjerenstvo utvrdilo je da je 1 politička stranka primila iznos donacije iznad dozvoljenog ograničenja te da je isti izvan propisanog roka doznacila u korist državnog proračuna. Također je utvrđeno da je 1 politička stranka izvan propisanog roka doznacila u korist državnog proračuna anonimne donacije, da 1 politička stranka nije doznacila u korist državnog proračuna anonimne donacije te da 1 politička stranka nije prikazala donaciju u financijskom izvještaju.

7.1.1.2. Redovan nadzor financiranja za 2023. nezavisnih zastupnika

Redovni godišnji nadzor financiranja za 2023., Državno izborno povjerenstvo provelo je nad 5 nezavisnih zastupnika za koje je utvrđeno da su svi dostavili u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023. te da nisu povrijedili odredbe Zakona o financiranju.

7.1.1.3. Redovan nadzor financiranja za 2023. nezavisnih vijećnika

Redovni godišnji nadzor financiranja za 2023., Državno izborno povjerenstvo provelo je nad 1.023 nezavisna vijećnika, od čega su 69 nezavisnih vijećnika kojima je prestao mandat u 2023., odnosno koji su se odrekli prava na sredstva za redovito godišnje financiranje te vijećnici koji su stavili mandat u mirovanje te su zatvorili poseban račun.

¹⁶ Dostupno na poveznici

<https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2023/Redovno%20financiranje/Izvješće%20o%20obavljenom%20nadzoru%20godišnjih%20financijskih%20izvještaja%20za%202023..pdf>

Provedenim redovnim godišnjim nadzorom financiranja, Državno izborno povjerenstvo utvrdilo je da je od 1.023 nezavisna vijećnika njih 862 dostavilo godišnji financijski izvještaj za 2023. u propisanom roku; 28 nezavisnih vijećnika nisu dostavilo godišnji financijski izvještaj za 2023.; 55 nezavisnih vijećnika dostavilo izvan propisanog roka godišnji financijski izvještaj za 2023., 8 nezavisnih vijećnika dostavilo je u propisanom roku djelomični godišnji financijski izvještaj za 2023.; 1 nezavisni vijećnik dostavio je izvan propisanog roka djelomični godišnji financijski izvještaj za 2023.; 16 nezavisnih vijećnika dostavilo je u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon prestanka mandata; 15 nezavisnih vijećnika dostavilo je u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon odricanja od prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice samouprave; 5 nezavisnih vijećnika dostavilo je u propisanom roku godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon što su u mirovanju zatvorili poseban račun; 10 nezavisnih vijećnika nije dostavilo godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon prestanka mandata; 11 nezavisnih vijećnika nije dostavilo godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon odricanja od prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice samouprave; 4 nezavisna vijećnika nisu dostavila godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon što je u mirovanju zatvorio poseban račun; 3 nezavisna vijećnika dostavila su izvan propisanog roka godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon prestanka mandata; 2 nezavisna vijećnika dostavila su izvan propisanog roka godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon odricanja od prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice samouprave; 2 nezavisna vijećnika dostavila su izvan propisanog roka godišnji financijski izvještaj za 2023. nakon što su u mirovanju zatvorili poseban račun te da je 1 nezavisni vijećnik dostavio izvan propisanog roka djelomični godišnje financijski izvještaj za 2023. nakon prestanka mandata.

Provedenim redovnim godišnjim nadzorom financiranja, Državno izborno povjerenstvo utvrdilo je da 8 nezavisnih vijećnika nije u financijskom izvještaju prikazalo stvarno ostvarene primitke i/ili izdatke.

7.1.1.4. Povreda Zakona o financiranju

O utvrđenim povredama Zakona o financiranju, a za koje je propisana prekršajna sankcija, Državno izborno povjerenstvo je početkom 2025. dostavilo obavijesti Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske (dalje: DORH), u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju. Državno izborno povjerenstvo je dostavilo 170 obavijesti DORH-u - za 37-političkih stranaka i 133 nezavisnih vijećnika.

Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 64. Zakona o financiranju, tijekom 2025. donijelo 33 odluke o gubitku prava na isplatu preostalog dijela iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje za proračunsku 2024.

7.1.2. Nadzor dostave polugodišnjih izvješća o donacijama za razdoblje 1. siječnja – 30. lipnja 2025.

U provedbi nadzora dostave polugodišnjih izvješća o donacijama za razdoblje 1. siječnja – 30. lipnja 2025., čiji je krajnji rok za dostavu propisan Zakonom o financiranju bio 15. srpnja 2025., Državno izborno povjerenstvo je utvrdilo da od ukupno 178 političkih stranaka koliko ih je bilo u obvezi dostave polugodišnjeg izvješća o donacijama, njih 50 nije dostavilo polugodišnje izvješće o donacijama, a njih 24 je dostavilo izvan zakonom propisanog roka; od ukupno 5 nezavisnih zastupnika koliko je bilo u obvezi dostave polugodišnjeg izvješća o donacijama, njih 3 dostavilo je izvan zakonom propisanog roka polugodišnje izvješće o donacijama.

Za političke stranke i nezavisne zastupnike koji nisu dostavili polugodišnje izvješće o donacijama u zakonom propisanom roku i time povrijedili članak 21. Zakona o financiranju, Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju, dostavilo obavijesti DORH-u.

7.1.3. Nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2024.

Državno izborno povjerenstvo provelo je nadzor godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja za 2024. (dalje: redovan nadzor financiranja za 2024.) nad ukupno 1.142 subjekta nadzora (166 političkih stranaka (19 parlamentarnih i 147 izvanparlamentarnih), 6 nezavisnih zastupnika i 930 nezavisnih vijećnika).

Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 64. Zakona o financiranju, tijekom 2025. donijelo 38 odluka o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje u proračunskoj 2025., 4 rješenja o obustavi postupka po službenoj dužnosti te 3 odluke o obustavi izvršenja odluka o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje u proračunskoj 2025.

O utvrđenim povredama Zakona o financiranju, a za koje je propisana prekršajna sankcija, Državno izborno povjerenstvo će tijekom 2026. dostaviti obavijesti DORH-u, u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju.

7.2. NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

Nadzor financiranja izborne promidžbe na predsjedničkim izborima, lokalnim i dopunskim izborima, Državno izborno povjerenstvo je provelo sukladno članku 56. Zakona o financiranju.

7.2.1. Predsjednički izbori

7.2.1.1. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na predsjedničkim izborima 2024./2025.

Državno izborno povjerenstvo je donijelo je 17. ožujka 2025. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izboru za predsjednika Republike Hrvatske, KLASA: 012-02/25-07/2, URBROJ: 507-04/01-25-1.¹⁷

Na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva trajno je objavljeno izvješće o provedenom nadzoru financiranja na predsjedničkim izborima.

7.2.1.2. Povreda Zakona o financiranju

O utvrđenim povredama Zakona o financiranju prilikom provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na predsjedničkim izborima, Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 94. stavka 2. Zakona o financiranju, dostavilo obavijesti DORH-u.

7.2.2. Lokalni izbori

7.2.2.1. Obvezatne upute

Na nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima, primjenjivale su se Obvezatne upute broj FL I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe od 14. travnja 2025. „Narodne novine“, broj 69/25.

¹⁷ Izvješće je dostupno na poveznici:

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2024/Izbori_za_predsjednika_Republike_Hrvatske/Izvjescje_o_provedenom_nadzoru_financiranja_i_odluka_o_pravu_na_naknadu/Izvjescje_o_provedenom_nadzoru_financiranja_iz_borne_promidzbe.pdf

7.2.2.2. Izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima

U I. krugu lokalnih izbora proveden je nadzor financiranja izborne promidžbe nad 3.406 izbornih sudionika te 111 osoba koji nisu postale izborni sudionici.

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 21. srpnja 2025, 1.109 izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe.

U II. krugu glasovanja proveden je nadzor financiranja izborne promidžbe nad 240 izbornih sudionika.

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 4. kolovoza 2025., 121 izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe.

Na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva trajno su objavljena sva izvješća o provedenom nadzoru financiranja na lokalnim izborima.¹⁸

7.2.2.3. Povreda Zakona o financiranju

Za I. krug lokalnih izbora doneseno je 8 administrativnih sankcija te su utvrđene 642 povrede Zakona o financiranju.

Za II. krug glasovanja donesene su 4 administrativne sankcije te je utvrđeno 320 povreda Zakona o financiranju.

O utvrđenim povredama Zakona o financiranju prilikom provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima, Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 94. stavkom 2. Zakona o financiranju, dostavilo obavijesti DORH-u.

7.2.3. Dopunski izbori

7.2.3.1. Obvezatne upute

Na nadzor financiranja izborne promidžbe na dopunskim izborima primjenjivale su se Obvezatne upute broj FL I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe od 14. travnja 2025. „Narodne novine“, broj 69/25.

7.2.3.2. Izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na dopunskim izborima

Na dopunskim izborima proveden je nadzor financiranja izborne promidžbe nad 79 izbornih sudionika.

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 8. prosinca 2025., 65 izvješća o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe.

Na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva trajno su objavljena sva izvješća o provedenom nadzoru financiranja na dopunskim izborima.¹⁹

¹⁸ Izvješća su dostupna na poveznici: <https://www.izbori.hr/lok2025/nadzor/1/>

¹⁹ Izvješća su dostupna na poveznici: <https://www.izbori.hr/dopunski2025/financ-nadzor/1/>

7.2.3.3. Povreda Zakona o financiranju

Na dopunskim izborima donesena je 1 administrativna sankcija, te su utvrđene 33 povrede Zakona o financiranju.

O utvrđenim povredama Zakona o financiranju prilikom provedbe nadzora financiranja izborne promidžbe na dopunskim izborima, Državno izborno povjerenstvo je, u skladu s člankom 94. stavka 2. Zakona o financiranju, dostavilo obavijesti DORH-u.

7.2.4. Prijevremeni izbori

7.2.4.1. Obvezatne upute

Na nadzor financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima primjenjivale su se Obvezatne upute broj FL I o suradnji Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske i nadležnih izbornih povjerenstava u provedbi nadzora financiranja izborne promidžbe od 14. travnja 2025. „Narodne novine“, broj 69/25.

7.2.4.2. Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na prijevremenim izborima

Na prijevremenim izborima proveden je nadzor financiranja izborne promidžbe nad 7 izbornih sudionika.

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 9. siječnja 2026., izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe.

Na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva trajno je objavljene izvješća o provedenom nadzoru financiranja na prijevremenim izborima.

7.2.4.3. Povreda Zakona o financiranju

Na prijevremenim izborima nisu utvrđene povrede Zakona o financiranju od strane izbornih sudionika.

8. OSTALE AKTIVNOSTI DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

8.1. SJEDNICE DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA

U 2025. Državno izborno povjerenstvo održalo je 38 sjednica.

Sukladno Poslovniku o radu Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, „Narodne novine“, broj 69/15 i 22/17, sjednice Državnog izbornog povjerenstva su javne, sazivaju se najmanje dva dana prije dana održavanja i održavaju se, u pravilu, jednom tjedno.

8.2. ZAPRIMLJENI PREDMETI

U 2025. Državno izborno povjerenstvo zaprimilo je 2.783 predmeta, od čega 2.632 predmeta redovnog poslovanja, 151 predmet upravnog postupka, 273 predmeta vezanih uz lokalne izbore, 109 predmeta vezanih uz dopunske izbore te 25 predmeta vezanih uz prijevremene izbore.

8.3. INTERNI AKTI

8.3.1. Pregled rada

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 20. veljače 2025. Pregled rada u 2024.²⁰

8.3.2. Godišnji plan rada

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 20. siječnja 2025. Godišnji plan rada za 2025.²¹

8.3.3. Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Stručne službe Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 25. rujna 2025. Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Stručne službe Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

8.3.4. Pravilnik o kriterijima za dodjelu novčane nagrade za radne rezultate (bonus)

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 23. siječnja 2025. Pravilnik o kriterijima za dodjelu novčane nagrade za radne rezultate (bonus).

8.3.5. Pravilnik o korištenju službenog automobila Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske

Državno izborno povjerenstvo donijelo je 12. svibnja 2025. Pravilnik o korištenju službenog automobila Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske.

²⁰ Dostupno na poveznici: https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2025/Plan_rada/Pregled_rada_2024..pdf

²¹ Dostupan na poveznici: <https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2025/Godi%C5%A1nji%20plan%20rada%20-%202025.,%20kona%C4%8Dna%20verzija.pdf>

8.4. STRATEŠKI PLANOV I

8.4.1. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2025.-2027.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 4. ožujka 2024. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2025. - 2027.²²

Vizija Državnog izbornog povjerenstva, utvrđena navedenim Strateškim planom, provedba je izbora i referenduma na državnoj i lokalnoj razini zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima.

Zadaća Državnog izbornog povjerenstva, s ciljem zakonite provedbe izbora i referenduma i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referenduma, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe i referendumske aktivnosti
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referenduskim postupcima
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u izradi, dogradnji i unapređivanju izbornog i referenduskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

Ciljevi, utvrđeni navedenim Strateškim planom, su:

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori
 - 1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači
 - 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti
 - 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima.

Tijekom 2025. ostvareni su sljedeći ciljevi iz navedenog Strateškog plana:

Educirani članovi izbornih tijela i birači

- provedba edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima
- priprema i objava webinar a za biračke odbore na lokalnim izborima, a koji webinar i su se na odgovarajući način primjenjivali i u provedbi dopunskih izbora kao nastavku lokalnih izbora
- izrada i objava podsjetnika za rad biračkih odbora na lokalnim i dopunskim izborima
- provedba edukacije birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim i dopunskim izborima
- provedba edukacije mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- priprema i objava webinar a za mlade birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava.

²² Dostupan na poveznici:

https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2024/Akti%20Povjerenstva/Strate%C5%A1ki_plan_za_razdoblje_2025_-_2027..pdf

Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma

- objava online edukacije namijenjene sudionicima lokalnih i dopunskih izbora
- priprema i objava webinar za sudionike lokalnih i dopunskih izbora
- priprema i provedba edukacija članova nadležnih izbornih povjerenstava vezano uz provedbu nadzora financiranja izborne promidžbe na lokalnim i dopunskim izborima.

Aktivnost pripreme i objave webinar referendumske aktivnosti, koja je bila predviđena Stratišnim planom nije ostvarena u 2025. iz razloga što je ista bila vezana uz donošenje novog ili izmjenu ili dopunu postojećeg zakona kojim se uređuje provedba referenduma, koji nije donesen tijekom 2025. Umjesto webinar, Državno izborno povjerenstvo je na svoj mrežnoj stranici objavilo vodič o financiranju referendumske aktivnosti²³.

Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

- osigurana jedinstvena informatička podrška na lokalnim, dopunskim i prijevremenim izborima.

8.4.2. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva za razdoblje 2026.-2028.

Državno izborno povjerenstvo usvojilo je 20. veljače 2025. Strateški plan Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske za razdoblje 2026.-2028.²⁴

8.5. STRATEGIJA UPRAVLJANJA RIZICIMA

Strategija upravljanja rizicima usvojena je 23. siječnja 2024.

Registar rizika usvojen je 23. siječnja 2024., a ažuriran 27. lipnja 2024.

Koordinatorica za strateške rizike podnijela je Državnom izbornom povjerenstvu izvješća o strateškim i operativnim rizicima 12. svibnja 2025. i 22. listopada 2025., koja izvješća su prihvaćena bez primjedbi.

8.6. KOMUNIKACIJA S MEDIJIMA

Tijekom 2025., u razdoblju od siječnja i provedbe ponovljenog izbora za predsjednika Republike Hrvatske, preko lokalnih i dopunskih izbora sve do provedbe prijevremenih izbora intenzivno je surađivalo s medijima.

Vezano uz provedbu lokalnih izbora, dužnosnici Državnog izbornog povjerenstva dali su 135²⁵ izjava za medije (televizije, radiji, portali, HINA). Izjave su davane u sjedištu Državnog izbornog povjerenstva, prostorijama Hrvatskog novinarskog društva te u prostorima medijskih kuća odnosno putem telefona.

²³ Vodič je dostupan na poveznici: <https://www.izbori.hr/online-edukacija/referendum/>

²⁴ Dostupan na poveznici: https://www.izbori.hr/site/UserDocsImages/2025/Strateski_plan/Strateški%20plan%20DIP-a%20za%20razdoblje%202026.%20-%202028..pdf

²⁵ Od 135 izjava (uživo ili prilozi), 65 je obavljeno za televizije, dok su 70 javljanja (izjava) obavljena za ostale medije.

Također, na izborima tijekom 2025. odgovoreno je i na 76 novinarskih upita koji su dostavljeni e-mailom, a dodatno, znatan broj odgovora na novinarske upite dan je i telefonskim putem.

8.7. SUDJELOVANJE U AKCIJSKIM PLANOVIMA I OPERATIVNIM PROGRAMIMA DRUGIH DRŽAVNIH TIJELA

8.7.1. Akcijski plan za razdoblje od 2025. do 2027. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine

Mjere u Akcijskom planu uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine²⁶, nositelj kojih je Državno izborno povjerenstvo su:

4.1.14. Jačanje kapaciteta Državnog izbornog povjerenstva, s aktivnostima: 55. Zapošljavanje jednog državnog službenika na radno mjesto višeg savjetnika i jednog državnog službenika na radno mjesto informatičkog savjetnika.

4.1.15. Edukacija subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti izborne promidžbe i referenduma, s aktivnostima: 56. Razvijanje webinar za edukaciju subjekata nad kojima DIP provodi nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima, 57. Razvijanje webinar za edukaciju subjekata nad kojima DIP provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti izborne promidžbe i referenduma.

U 2025. Državno izborno povjerenstvo izvršilo je sve prethodno navedene mjere rok provedbe kojih je bila 2025.

8.7.2. Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2026. - 2028.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o izmjeni Odluke o osnivanju Savjeta inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, KLASA: 022-03/25-04/458, URBROJ:50301-04/12-25-2 od 6. studenoga 2025., određeno je da Državno izborno povjerenstvo ima svoje predstavnike u navedenom Savjetu.

U 2025. Državno izborno povjerenstvo je Uredu za udruge pri Vladi Republike Hrvatske, dostavilo prijedloge aktivnosti za Akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2026.-2028. Predmetni Akcijski plan još uvijek nije usvojen u vrijeme donošenja ovog Pregleda rada.

8.7.3. Operativni program nacionalnih manjina za razdoblje 2024.-2028.

Aktivnosti u Operativnom programu nacionalnih manjina za razdoblje 2024.-2028.²⁷, sunositelj kojih je Državno izborno povjerenstvo su:

1. Operativni program za sve nacionalne manjine; 1.7. Zastupljenost u predstavničkim tijelima na državnoj i lokalnoj razini te upravnim i pravosudnim tijelima: 1.7.3. Vlada će u skladu sa svojim ovlastima poduzeti mjere da pri provedbi izbora za Hrvatski sabor otkloni narušavanje privatnosti i osigura tajnost ostvarenja biračkog prava.

²⁶ Dostupno na poveznici:

<https://mpudt.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Antikorupcija/Akcijski%20plan%20za%20razdoblje%20od%202025.%20do%202027.%20uz%20Strategiju%20sprje%C4%8Davanja%20korupcije%20za%20razdoblje%20od%202021.%20do%202030.%20godine%20%281%29.pdf>

²⁷ Dostupno na poveznici [Operativni programi nacionalnih manjina za razdoblje 2024.- 2028..pdf](#)

8. *Operativni program za srpsku nacionalnu manjinu*: 8.13. Vlada će u skladu sa svojim ovlastima poduzeti mjere da pri provedbi izbora za Hrvatski sabor otkloni narušavanje privatnosti i osigura tajnost ostvarenja biračkog prava bez obzira u kojoj izbornoj jedinici (I-XII) birač glasao.

U 2025. Državno izborno povjerenstvo nije pozvano od strane sunositelja ovih mjera, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, na poduzimanje radnji usmjerenih na realizaciju ovih aktivnosti.

8.8. SUDJELOVANJE U RADNIM GRUPAMA, TEMATSKIM SJEDNICAMA U ORGANIZACIJI DRUGIH TIJELA

8.8.1. Radna grupa za izradu Nacrta prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju

Predstavnici Državnog izbornog povjerenstva bili su dio Radne grupe za izradu Nacrta prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju.

8.8.2. Tematska sjednica Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije sprječavanja korupcije

Predstavnica Državnog izbornog povjerenstva sudjelovala je na sjednici Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije sprječavanja korupcije održanoj 29. listopada 2025. na temu: *Reforma izbornog zakonodavstva: Kako povratiti povjerenje u izbore?*

8.8.3. Obilježavanje 50. godina osnivanja Pravnog fakulteta Osijek

U sklopu obilježavanja 50. godina osnivanja Pravnog fakulteta Osijek, predstavnici Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske održali su 20. ožujka 2025. na Pravnom fakultetu u Osijeku predavanje na temu: *Izorno zakonodavstvo Republike Hrvatske – Nužnost izmjena.*

8.8.4. Ostale aktivnosti

Tijekom 2025. predstavnici Državnog izbornog povjerenstava sudjelovali su na:

- okruglom stolu na temu: „*Priprema za nadolazeće lokalne izbore u Republici Hrvatskoj*“ u organizaciji HAKOM-a
- okruglom stolu na temu: „*Treba li Hrvatska obvezno glasovanje?*“ koji je organizirao Gong 14. listopada 2025.

8.9. VIRTUALNI POMOĆNIK - GlasAI

U suradnji s Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Bulb Technologies i APIS IT-em, Državno izborno povjerenstvo je započelo razvoj virtualnog pomoćnika – GlasAI. Virtualni pomoćnik bit će dostupan na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva, a svrha mu je pružiti odgovore na pitanja zainteresiranih osoba vezano uz nadležnost Državnog izbornog povjerenstva.

8.10. KIBERNETIČKA ZAŠTITA

Državno izborno povjerenstvo je, u suradnji s vanjskim pružateljem IT i Nacionalnim centrom za kibernetičku sigurnost u okviru SOA-e, poduzelo određene mjere usmjerene na jačanje zaštite od kibernetičkih napada i drugih kibernetičkih ugroza u svom redovnom radu. Tijekom 2025. nisu zamijećene aktivnosti koje bi značile ugrozu provedbe pojedinih zadataka iz nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva.

8.11. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

8.11.1. Sudjelovanje u međunarodnim aktivnostima

U 2025. predstavnici Državnog izbornog povjerenstva sudjelovali su:

- u promatranju zakonodavnog referenduma u Republici Sloveniji, 23. studenoga 2025.
- u promatranju lokalnih izbora u Estoniji, od 17. do 20. listopada 2025.
- u promatranju lokalnih izbora u Republici Sjevernoj Makedoniji, 19. listopada 2025.
- u promatranju lokalnih izbora u Republici Kosovo, od 10. do 13. listopada 2025.
- u promatranju parlamentarnih izbora u Republici Albaniji, 11. svibnja 2025.
- u promatranju parlamentarnih izbora u Republici Kosovo, 9. veljače 2025.
- na konferenciji Europskog centra izvrsnosti za suzbijanje hibridnih prijetnji u Republici Finskoj, od 2. do 3. prosinca 2025.
- na online sastanku International IDEA na temu Umjetna inteligencija u izborima 1. prosinca 2025.
- na radnom sastanku sa predstavnicima Nacionalnog izbornog povjerenstva Republike Koreje u Zagrebu, 27. studenoga 2025.
- na radnom sastanku sa Državnim izbornim povjerenstvom Republike Slovenije u Ljubljani, 22. studenoga 2025.
- na međunarodnoj konferenciji posvećenoj integritetu izbora u Kraljevini Švedskoj, od 9. do 13. lipnja 2025.
- na 20-toj europskoj konferenciji izbornih tijela „*Stabilnost izbornog prava – praktični aspekti*“ u Republici Litvi, od 15. do 16. travnja 2025.
- na 12. sastanku platforme podrške Europske unije za sigurnost i upravljanje granicama u Moldaviji, 6. ožujka 2025.
- u okviru radnih grupa Europskog Vijeća za Digitalne Usluge i to radne grupe *4 Integrity of the information space*.

Nadalje, u 2025. Državno izorno povjerenstvo započelo je suradnju s Organizacijom za europsku sigurnost i suradnju - OESS od kojih je zatražena revizija pojedinih izbornih instituta, odnosno njihove kompatibilnosti s inozemnim standardima, standardima postavljenih od strane same organizacije, kao i njezinim prethodnim preporukama.

8.11.2. Europska mreža suradnje

Državno izorno povjerenstvo imenovano je kontaktnom točkom za Republiku Hrvatsku u Europskoj mreži suradnje (dalje: ECNE mreža) koja je osnovana na razini Europske unije temeljem Preporuke Europske komisije o mrežama suradnje u području izbora, transparentnosti na internetu, zaštiti od kibersigurnosnih incidenata i borbi protiv kampanja dezinformiranja u kontekstu izbora za Europski parlament 2019.

ECNE mreža, koju operativno vodi Europska komisija, služi kao forum na kojem dionici izbornih i pridruženih procesa država članica, tijela Europske unije, nevladinih organizacija te akademije razmjenjuju iskustva i prakse te se informiraju o recentnim novostima u području provedbe izbora.

U 2025. predstavnici Državnog izbornog povjerenstva aktivno su sudjelovali na sastancima Europske mreže suradnje te na Strategy Seminar-u u veljači 2025.

Tijekom 2025., u okviru ECNE mreže, osnovane su četiri radne grupe. Jedna radna grupa posvećena je izbornom integritetu u kojoj sudjeluje dva predstavnika Državnog izbornog povjerenstva; jedne posvećene umjetnoj inteligenciji u izbornom procesu u kojoj sudjeluju dva predstavnika Državnog izbornog povjerenstva; jedne posvećene nadzoru financiranja u odnosu na koju je plan da u istoj sudjeluju predstavnici Državnog izbornog povjerenstva i jedne posvećene sigurnosti u političkom životu u čijem radu sudjeluju predstavnici Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i Ministarstva unutarnjih poslova.

9. IZVRŠENJE FINACIJSKOG PLANA ZA 2025.

Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2025. proizlazio je iz sredstava odobrenih Državnim proračunom za 2025., odnosno njegovim izmjenama i dopunama.

U nastavku se daje tablični prikaz financijskog plana Državnog izbornog povjerenstva za 2025., kao i izvršenja financijskog plana.

Iznosi u tablici iskazani su u eurima.

Financijski plan Državnog izbornog povjerenstva za 2025. i izvršenje financijskog plana za 2025.

	Financijski plan za 2025.	Izvršenje financijskog plana za 2025.
01205 Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske	14.817.384,00	13.578.987,86
A896001 Provedba izbora	11.974.722,00	11.831.083,57
A896006 Provedba referenduma	0,00	0,00
A896002 Administracija i upravljanje	2.794.262,00	1.729.674,54
K896003 Informatizacija Državnog izbornog povjerenstva	48.400,00	18.229,75